

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 сентября 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия»»

Приложение: 1. Проект федерального закона на 15 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Отзыв Правительства РФ на 6 л. в 1 экз.
6. Копии текста проекта и материалов к нему на магнитном носителе

депутат Государственной Думы ФС РФ

член Совета Федерации ФС РФ

 С.Ш. Мурзабаева

 А.В. Беляков



Вносится
депутатом Государственной Думы
С.Ш. Мурзабаевой,
членом Совета Федерации
А.В. Беляковым

Проект №

№ 1183394-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия»

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295, 4298; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 9, 13, 40, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1075, 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; N 50, ст. 5247; N 52, ст. 5574; 2006, N 1, ст. 4, 10; N 2, ст. 172, 175; N 6, ст. 636; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3432, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279, 5281; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 25, 29; N 7, ст. 840; N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; N 50, ст. 6246; 2008, N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2251, 2259; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3582, 3604; N 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759, 2767; N 26, ст. 3120, 3122, 3131; N 29, ст. 3597,

3642; N 30, ст. 3735, 3739; N 48, ст. 5711, 5724; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 18, ст. 2145; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4002, 4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; N 41, ст. 5192; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2714, 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4290, 4291, 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 46, ст. 6406; N 47, ст. 6602; N 48, ст. 6728, 6730; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3068, 3069, 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4330; N 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; N 49, ст. 6752, 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, N 8, ст. 719; N 14, ст. 1657, 1666) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5:

а) после слов «частью 2 статьи 15.15.5» дополнить словами «статьей 17.4¹»;

б) после слов «частью 26 статьи 19.5» дополнить словами «частью 1 статьи 19.5²» ;

в) после слов «частью 5 статьи 14.35» дополнить словами «частью 2 статьи 19.5²».

2) дополнить статьей 17.4¹ следующего содержания:

«Статья 17.4¹ . Нарушение судебного защитного предписания

Нарушение либо неисполнение судебного защитного предписания лицом, в отношении которого оно вынесено, —

влечет обязательные работы на срок до пятидесяти часов или административный арест на срок до пятнадцати суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не может применяться административный арест либо обязательные работы в размере от пятнадцати до тридцати тысяч рублей.».

3) дополнить статьей 19.5² следующего содержания:

«Статья 19.5² . Нарушение защитного предписания

1. Нарушение либо неисполнение защитного предписания лицом, в отношении которого оно вынесено, –

влечет обязательные работы на срок до сорока часов или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не могут применяться обязательные работы, в размере от десяти до двадцати тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет обязательные работы на срок до пятидесяти часов или административный арест на срок до пятнадцати суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не может применяться административный арест либо обязательные работы, в размере от пятнадцати до тридцати тысяч рублей.»;

4) дополнить статьей 20.1¹ следующего содержания:

«Статьей 20.1¹ . Семейно-бытовое дебоширство

1. Семейно-бытовое дебоширство, то есть действия гражданина, нарушающие права членов его семьи, а также лиц, проживающих с ним совместно, на здоровье, честь или достоинство, на покой в жилом помещении, в том числе сопровождающееся нецензурной бранью, а равно уничтожением и (или) повреждением имущества или шумом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тысячи до двух с половиной тысяч рублей или обязательные работы на срок до пятидесяти часов или административный арест на срок до пятнадцати суток.»;

5) в части 1 статьи 23.1:

а) после слов «частями 2 и 2.1 статьи 17.14» словами «статьей 17.4¹»

б) после слов «статьями 19.5¹» словами «частью 2 статьи 19.5²»;

в) после слов «статьей 19.34.» словами «частью 2 статьи 20.1¹».

5) в части 1 статьи 23.3:

а) после слов «статьями 14.26, 19.2, 19.15» дополнить словами «частью 1 статьи 19.5²»;

б) после слов «статье 20.1.» дополнить словами «частью 1 статьи 20.1¹».

6) в пункте 1 части 2 статьи 23.3:

а) после слов «статьей 19.2» дополнить словами «частью 1 статьи 19.5²»;

б) после слов «статьями 19.24, 20.1» дополнить словами «частью 1 статьи 20.1¹»

7) в пункте 1 части 2 статьи 28.3:

а) после слов «статьями 15.13, 15.14, 17.1» дополнить словами «статьей 17.4¹»;

б) после слов «статьей 19.33» дополнить словами «частью 2 статьи 19.5², статьями».

Статья 2

Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, №7, ст.900; №27, ст.3880, 3881; №49, ст.7020, 7067; Российская газета, 2013, 10 апреля №77) дополнить пунктом 42 следующего содержания:

«42) исполнять обязанности по защите пострадавших и иных лиц от семейно-бытового насилия, рассматривать заявления и сообщения о фактах семейно-бытового насилия или об угрозе их совершения и принимают меры по их пресечению, принимать меры индивидуальной профилактики в случаях семейно-бытового насилия в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, немедленно прибывать к пострадавшему от семейно-бытового насилия; принимать правовые меры по прекращению семейно-бытового насилия, собрать письменные объяснения с пострадавших, очевидцев, нарушителей, разъяснять пострадавшему от семейно-бытового насилия его права, с согласия пострадавшего обеспечить его транспортировку в безопасное

место либо в специализированное учреждение социального обслуживания или иную организацию по оказанию помощи пострадавшему; случае перевозки пострадавшего в другое место, по возможности обеспечить наличие предметов первой необходимости и необходимых документов пострадавшего; заботиться о безопасности лица, сообщившего о совершении насилия, осуществляют контроль за соблюдением нарушителем защитных предписаний и судебных защитных предписаний.».

Статья 3

Пункт 2 статьи 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2003, N 27, ст. 2709; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3287; N 31, ст. 3452; N 44, ст. 4537; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 13, ст. 1464; N 21, ст. 2455; N 30, ст. 3747, 3805, 3808; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3613, 3616; N 48, ст. 5516; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5711; N 51, ст. 6163; 2010, N 15, ст. 1736; N 31, ст. 4160; N 41, ст. 5190; N 46, ст. 5918; N 47, ст. 6030, 6031; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6984; 2011, N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4594; N 48, ст. 6727, 6732; N 49, ст. 7039, 7042; N 50, ст. 7359; 2012, N 10, ст. 1158, 1163; N 18, ст. 2126; N 31, ст. 4326; N 50, ст. 6957, 6967; N 53, ст. 7596) дополнить подпунктом 77 следующего содержания:

«реализации полномочий по профилактике семейно-бытового насилия, предусмотренных Федеральным законом «О профилактике семейно-бытового насилия».

Статья 4

Пункт 1 статьи 17 Федерального закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3296; N 31, ст. 3452; N 43, ст. 4412; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 21, ст. 2455; N 25, ст. 2977; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6441; 2010, N 15, ст. 1736; N 49, ст. 6409; 2011, N 17, ст. 2310; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; N 48, ст. 6730; N 49, ст. 7015, 7039; 2012, N 26, ст. 3444, 3446; N 50, ст. 6967) дополнить подпунктом 8.2 следующего содержания:

«полномочиями по профилактике семейно-бытового насилия, предусмотренными Федеральным законом «О профилактике семейно-бытового насилия, за исключением полномочий отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 13.12.1996 N 150-ФЗ "Об оружии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 1, ст. 5681; 1998,

N 30, ст. 3613; N 31, ст. 3834; N 51, ст. 6269; 1999, N 47, ст. 5612; 2000, N 16, ст. 1640; 2001, N 31, ст. 3171; N 33, ст. 3435; N 49, ст. 4558; 2002, N 26, ст. 2516; N 30, ст. 3029; 2003, N 2, ст. 167; N 27, ст. 2700; N 50, ст. 4856; 2004, N 18, ст. 1683; N 27, ст. 2711; 2006, N 31, ст. 3420; 2007, N 1, ст. 21; N 32, ст. 4121; 2008, N 10, ст. 900; N 52, ст. 6227; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 770; N 11, ст. 1261; N 30, ст. 3735; 2010, N 14, ст. 1554, 1555; N 23, ст. 2793) следующие изменения:

1) часть 20 статьи 13 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) в отношении которых вынесено защитное предписание или судебное защитное предписание, запрещающие приобретать и пользоваться любыми видами оружия.»;

2) статью 26 дополнить частью 3 следующего содержания:

«В случае вынесения в отношении гражданина защитного предписания или судебного защитного предписания, запрещающего приобретать и пользоваться любыми видами оружия, выданная ему лицензия на приобретение оружия и (или) разрешение на хранение или хранение и ношение оружия временно изымаются органом внутренних дел на срок действия защитного предписания или судебного защитного предписания».

Статья 6

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства РФ, 2015, N 10, ст. 1391) следующие изменения:

1) Статью 1 дополнить частью 3.2. следующего содержания:

«3.2. Дела о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания рассматриваются в порядке, установленном настоящим Кодексом.»;

2) Статью 17.1 дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Мировой судья рассматривает заявления о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания в порядке установленном в главой 11.2 настоящего Кодекса.»;

3) Статью 262 дополнить абзацем 12 следующего содержания:

«по заявлениям о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания;»;

4) Раздел III «Общие правила производства в суде первой инстанции» дополнить главой 11.2 «Производство по административным делам о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания» следующего содержания:

«Глава 11.2 «Производство по административным делам о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания

Статья 123.9. Подача заявления о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания

1. Заявление о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания подается лицами, которым предоставлено такое право Федеральным законом «О профилактике семейно-бытового насилия».

2. Заявление о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания подается мировому судье по месту проживания (пребывания) пострадавшего или нарушителя либо по месту совершения семейно-бытового насилия по выбору пострадавшего.

3. Заявление о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания подается в суд в двух экземплярах. В заявлении должно быть указано лицо, в отношении которого оно подается, лицо, в защиту которого оно подается, а также обстоятельства, в связи с которыми оно подается.

Статья 123.10. Рассмотрение административного дела о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания

1. Административное дело о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания должно быть начато не позднее 5 суток и окончено не позднее 15 суток со дня поступления в суд заявления о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания в суд.

3. Суд, получив заявление о вынесении судебного защитного предписания, выносит решение о вынесении семейно-бытовому нарушителю временного судебного защитного предписания на срок рассмотрения судом заявления. Временным судебным защитным предписанием запрещаются действия, предусмотренные Федеральным законом «О профилактике семейно-бытового насилия».

4. Суд, получив заявление о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания, в течение суток принимает меры по уведомлению заявителя, пострадавшего и лица, в отношении которого подано заявление, о дате, времени и месте рассмотрения заявления, о вынесении временного судебного защитного предписания, а также предлагает последнему явиться в суд для получения копии данного заявления. Суд может поручить уведомление лица, в отношении которого подано заявление, органу внутренних дел по месту проживания либо, пребывания указанного лица.

5. При подготовке к рассмотрению заявления о вынесении, продлении, дополнении и прекращении судебного защитного предписания суд направляет в уполномоченный орган внутренних дел запрос о предоставлении:

1) информации о ранее принятых мерах индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия к лицу, в отношении которого подано заявление;

2) информации о ранее поданных в орган внутренних дел заявлениях, сообщениях или сведениях по фактам семейно-бытового насилия к лицу, в отношении которого подано заявление, а также материалов проверок по данным заявлениям.

6. Суд, заслушав объяснения сторон, показания имеющихся по делу свидетелей, рассмотрев заявление пострадавшего о вынесении судебного защитного предписания, представленные суду материалы, при наличии данных, свидетельствующих о совершении лицом, в отношении которого подано заявление, семейно-бытового насилия, либо угроз или попытки его совершения,

выносит решение о вынесении семейно-бытовому нарушителю судебного защитного предписания и определяет срок его действия, содержание и условия его исполнения. Решение о вынесении судебного защитного предписания изготавливается в день его вынесения. Неявка в суд заявителя, пострадавшего либо лица, в отношении которого подано заявление, не препятствует рассмотрению заявления о вынесении судебного защитного предписания.

7. Суд вручает под роспись нарушителю решение о вынесении судебного защитного предписания и разъясняет последствия его нарушения. В случае неявки нарушителя в суд либо уклонения от его получения, суд делает соответствующую запись в решении и направляет его нарушителю по месту жительства или месту пребывания, после чего нарушитель считается получившим судебное защитное предписание. Копия решения о вынесении судебного защитного предписания также вручается пострадавшему, заявителю и иным лицам, обратившимся за вынесением судебного защитного предписания.

8. В целях сохранения неприкосновенности частной жизни сторон, суд может проводить слушание дела в закрытом судебном заседании.

9. Суд в течение 24 часов с момента вынесения решения обязан направить копию решения о вынесении судебного защитного предписания в орган внутренних дел по месту проживания пострадавшего, а также по месту проживания или пребывания нарушителя в целях постановки семейно-бытового

нарушителя на профилактический учет на срок действия судебного защитного предписания.

10. При наличии оснований полагать, что угроза совершения семейно-бытового насилия сохраняется, либо между сторонами имеются иные судебные разбирательства, либо в отношении нарушителя возбуждено уголовное дело, по которому пострадавший признан потерпевшим, по письменному заявлению пострадавшего, либо субъектов профилактики семейно-бытового насилия с согласия пострадавшего срок действия защитного предписания может быть неоднократно продлен судом на срок до шести месяцев.

11. В случае изменения обстоятельств по заявлению лица, в защиту которого вынесено судебное защитное предписание, либо по заявлению субъекта профилактики с согласия пострадавшего за исключением случаев, когда пострадавшее лицо в силу возраста, болезни, инвалидности, материальной зависимости либо по иной причине не может выразить согласие, суд, вынесший судебное защитное предписание, имеет право дополнить судебное защитное предписание мерами, предусмотренными Федеральным законом «О профилактике семейно-бытового насилия, а также прекратить действие судебного защитного предписания полностью или в части.

Статья 123.11. Содержание решения о вынесении судебного защитного предписания

В решении о вынесении судебного защитного предписания должны быть указаны:

- 1) должность, фамилия, имя, отчество судьи, вынесшего решение, его адрес;
- 2) дата и место рассмотрения дела;
- 3) сведения о лице, в отношении которого подано заявление о вынесении судебного защитного предписания;
- 4) сведения о лице, обратившемся с заявлением о вынесении судебного защитного предписания;
- 5) сведения о пострадавшем;
- 6) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- 7) срок действия судебного защитного предписания
- 8) меры, устанавливаемые судебным защитным предписанием в соответствии с Федеральным законом «О профилактике семейно-бытового насилия»
- 9) разъяснение нарушителю последствий нарушения им судебного защитного предписания. ».

Статья 7

Пункт 2 части 3 статьи 20 Федерального закона от 21.11. 2011 года N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (Собрание законодательства РФ, 2011, N 48, ст. 6725; 2013, N 27, ст. 3459) дополнить подпунктом "д" следующего содержания:

"д) о вынесении судебного защитного предписания."

Статья 8

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней
с момента его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Two handwritten signatures in black ink, located at the bottom right of the page. The first signature is a simple, stylized 'V' or 'W' shape. The second signature is more complex, with multiple loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия» (далее - законопроект) разработан в целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с указанным Федеральным законом.

Необходимость принятия специализированного закона против семейно-бытового насилия обусловлена отсутствием системного подхода к данной проблеме в России. В настоящее время проявление насилия в семье в различных его формах приобрело угрожающие масштабы, связанные с этим негативными медицинскими, демографическими и другими социально-экономическими последствиями.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ "Об оружии", Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с введением в действие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия»

Принятие и введение в действие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия» не потребует внесения изменений в иные законодательные акты Российской Федерации.



1



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и не повлечет изменения финансовых обязательств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

1





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » апреля 2015 г.

№ 2306п-П4

МОСКВА

На № МСШ-4/135/135284
от 25 июля 2014 г.

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Ш.Мурзабаевой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона "О профилактике семейно-бытового насилия",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы С.Ш.Мурзабаевой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, федеральные законы "О полиции", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "Об оружии" и "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" в связи с внесением проекта федерального закона "О профилактике семейно-бытового насилия".



Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний, изложенных в приложении.

Приложение: на 4 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько



ЗАМЕЧАНИЯ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона "О профилактике семейно-бытового насилия",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы С.Ш.Мурзабаевой**

Изменения, предлагаемые пунктами 1 и 2 статьи 1 законопроекта к внесению в часть вторую статьи 115 и часть вторую статьи 116 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК), обосновываются тем, что указанные деяния отнесены к преступлениям частного обвинения, по которым уголовные дела могут быть возбуждены только по заявлению потерпевшего, а прекращение уголовного преследования возможно только с примирением сторон, в связи с чем возникает опасность оказания давления на жертву со стороны привлекаемого к уголовной ответственности лица.

Вместе с тем в соответствии с частью четвертой статьи 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК) руководитель следственного органа, следователь, а также с согласия прокурора дознаватель могут возбудить уголовное дело о любом преступлении, указанном в частях второй и третьей статьи 20 УПК, и при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя, если данное преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы. При этом руководитель следственного органа, следователь, а также с согласия прокурора дознаватель по данным уголовным делам уполномочены осуществлять уголовное преследование независимо от волеизъявления потерпевшего (часть третья статьи 21 УПК).

Предлагаемое законопроектом дополнение статей 115 и 116 УК новым квалифицирующим признаком (умышленное причинение легкого вреда здоровью, побой, совершенные в отношении родственника, бывшего родственника, родителя общего ребенка и так далее) не является необходимым, так как в этих случаях могут применяться действующие нормы УК о преступлениях против здоровья человека, а предлагаемые изменения не касаются размеров санкций.

В абзаце втором пункта 1 статьи 1 и пункте 2 статьи 1 законопроекта используются термины "бывшие родственники", "родители общего ребенка", определения которых в законодательных актах Российской Федерации и проекте федерального закона отсутствуют.

Пунктами 1 и 2 статьи 3 законопроекта предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) новыми статьями 17.4¹, 19.5², которыми устанавливается административная ответственность за нарушение судебного защитного предписания и нарушение защитного предписания. В качестве административного наказания за нарушение либо неисполнение судебного защитного предписания, а также за повторное нарушение защитного предписания предусматриваются обязательные работы на срок до пятидесяти часов или административный арест на срок до пятнадцати суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых не могут применяться обязательные работы либо административный арест, в размере тридцати тысяч рублей.

Вместе с тем при установлении в качестве меры административной ответственности значительных по размеру безальтернативных административных штрафов не будет соблюдено требование части 2 статьи 4.1 КоАП, согласно которому при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Пунктом 3 статьи 3 законопроекта предлагается дополнить главу 20 КоАП статьей 20.1¹ "Семейно-бытовое дебоширство", в которой определяется одноименный самостоятельный состав административного правонарушения - действия гражданина, нарушающие права членов его семьи, а также лиц, проживающих с ним совместно, на здоровье, честь и достоинство, на покой в жилом помещении, в том числе сопровождающиеся нецензурной бранью, а равно уничтожением и (или) повреждением имущества или шумом.

Необходимо отметить, что понятия "право на здоровье", "право на честь и достоинство", "право на покой" на сегодняшний день не имеют законодательного определения (не предложено соответствующих определений и в законопроекте).

Кроме того, дополнение КоАП статьей 20.1¹ представляется избыточным, поскольку указанные в ней деяния образуют самостоятельные составы административных правонарушений, уже предусмотренные имеющимися статьями КоАП (статьи 5.61 "Оскорбление", 20.1 "Мелкое хулиганство").

Предлагаемое в статье 4 законопроекта дополнение части 1 статьи 12 Федерального закона "О полиции" обязанностями полиции по защите пострадавших и иных лиц от семейно-бытового насилия, рассмотрению

заявлений и сообщений о фактах семейно-бытового насилия, а также рядом иных обязанностей в данной сфере является избыточным, так как они включены в основные направления деятельности полиции, которые регламентированы в статье 2 Федерального закона "О полиции". Так, одним из данных направлений является защита личности от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. При этом указанные полномочия полиции не ограничены какой-либо сферой и распространяются в том числе на семейно-бытовые правоотношения.

Предусмотренное статьей 5 законопроекта дополнение пункта 2 статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) не относится к предмету правового регулирования данной статьи. Аналогичное замечание имеется и по дополнению пункта 1 статьи 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (статья 6 законопроекта).

В статье 7 законопроекта предлагается внести в часть 20 статьи 13 и статью 26 Федерального закона "Об оружии" изменения, дополняющие случаи, когда лицензия на приобретение оружия не выдается либо она аннулируется или изымается. Однако существующие законодательные нормы позволяют разрешить затронутые вопросы на основании судебного решения о лишении гражданина соответствующего специального права, об аннулировании лицензии и (или) разрешения (пункт 2 части 1 статьи 26, пункты 4 и 8 статьи 13 Федерального закона "Об оружии").

Предлагаемое статьей 5 законопроекта изменение в пункт 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, предусматривающее отнесение к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения решение вопросов реализации полномочий по профилактике семейно-бытового насилия, предусмотренных проектом федерального закона "О профилактике семейно-бытового насилия", наделяет эти органы полномочиями по предметам ведения субъектов Российской Федерации, которые осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В связи с этим законопроект не учитывает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой в случае

принятия закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный закон должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.