

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

*28 сентября 2016 г.*

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 44 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 10 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста проекта и материалов к нему на магнитном носителе

депутат Государственной Думы ФС РФ

член Совета Федерации ФС РФ



С.Ш. Мурзабаева



А.В. Беляков

Исп. Юнусова Ф.Т.  
(495) 692 82 24



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.09.2016 Время 11:12  
№1183390-6; 1.1

Вносится  
депутатом Государственной Думы  
С.Ш. Мурзабаевой,  
членом Совета Федерации  
А.В. Беляковым

Проект №  
1183390-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О профилактике семейно-бытового насилия**

#### **Глава 1. Общие положения**

#### **Статья 1. Предмет регулирования и область действия настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает:

- 1) правовые и организационные основы социально-правовой защиты от семейно-бытового насилия;
- 2) основы правового регулирования в области социально-правовой защиты от семейно-бытового насилия,
- 3) полномочия федеральных органов государственной власти и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социально-правовой защиты от семейно-бытового насилия;
- 4) права пострадавших от семейно-бытового насилия;
- 5) механизмы профилактики семейно-бытового насилия,
- 6) полномочия федеральных органов государственной власти по осуществлению профессиональной подготовки специалистов по предупреждению совершения насилия в семейно-бытовой сфере.

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на граждан Российской Федерации, на иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - граждане, гражданин), а также на юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей.

## **Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере профилактики семейно-бытового насилия**

Отношения в сфере профилактики семейно-бытового насилия регулируются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными нормами международного права, международные договоры Российской Федерации, а также настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

## **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) пострадавший — физическое лицо, которому семейно-бытовым насилием причинен моральный, физический и (или) имущественный вред либо нарушены его права, свободы или законные интересы;

2) семейно-бытовое насилие — умышленное деяние (действие или бездействие) одного лица в отношении другого (других) лиц, совершенное в сфере семейно-бытовых отношений, если это деяние нарушает права и свободы человека, и (или) причиняет ему физическую боль, и (или) наносит вред здоровью, и (или) причиняет нравственные страдания, и (или) причиняет ему имущественный вред. Семейно-бытовое насилие может совершаться в форме физического, психологического, сексуального и экономического насилия. Не является семейно-бытовым насилием реализация права на необходимую оборону;

3) семейно-бытовые отношения — круг отношений между лицами находящимися в семейных отношениях, отношениях свойства (отношения супруга с родственниками другого супруга, а равно между родственниками супруга), либо имеющих общего ребенка (детей), лицами, проживающими совместно либо ранее проживавшими совместно в пределах индивидуального жилого дома, квартиры или иного жилого помещения и ведущими (ведшими ранее) совместное хозяйство, а также между лицами прекратившими семейные отношения и отношения свойства;

4) физическое насилие — умышленные насильственные действия, причинившие вред здоровью и (или) физическую боль, любое иное использование физической силы (лишение свободы, понуждение к употреблению психо-активных веществ и другое), попытки такого насилия, а также умышленный противоправный отказ в удовлетворении основных

потребностей в уходе, заботе о здоровье и личной безопасности пострадавшего, неспособного в силу возраста, болезни, инвалидности, материальной зависимости либо по иной причине, защитить себя от насилия, что может привести к смерти, причинить вред его физическому или психическому здоровью, физическую боль, нанести ущерб чести и достоинству его личности, а также психическому, физическому или личностному развитию;

5) психологическое насилие - умышленное унижение чести и (или) достоинства путем оскорбления или клеветы, высказывания угроз совершения семейно-бытового насилия по отношению к пострадавшему, его супругу или его родственникам, бывшим родственникам, свойственникам, знакомым, домашним животным, преследование, изъятие документов, удостоверяющих личность, принуждение посредством угроз либо шантажа к совершению преступлений и (или) правонарушений, аморальному поведению или действиям, представляющим опасность для жизни или здоровья пострадавшего, а также ведущим к нарушению психической или психологической целостности; умышленное уничтожение, повреждение или удержание имущества пострадавшего либо его родственников;

б) сексуальное насилие – деяние, посягающее на половую неприкосновенность или половую свободу пострадавшего, в том числе принуждение к половым отношениям посредством силы, угроз или шантажа, а также любые иные действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетним;

7) экономическое насилие – умышленное лишение человека жилья, пищи, одежды, лекарственных препаратов, медицинских изделий или иных предметов первой необходимости, имущества, денежных средств, на которые он имеет предусмотренное законом право, умышленное уничтожение или повреждение имущества, либо иное причинение имущественного вреда; запрет или создание препятствий во владении, пользовании общим имуществом; отказ содержать нетрудоспособных лиц, находящихся на иждивении; принуждение к тяжелому и вредному для здоровья труду, в том числе несовершеннолетнего члена семьи, а также иные подобные действия, вызывающие негативные материальные последствия для пострадавшего;

8) семейно-бытовой нарушитель (нарушитель) – лицо, совершившее семейно-бытовое насилие;

9) профилактика семейно-бытового насилия — комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики семейно-бытового насилия, направленных на защиту конституционных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере семейно-бытовых отношений, оказание социально-правовой защиты, предупреждение и пресечение семейно-бытового насилия, а также на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;

10) субъекты профилактики семейно-бытового насилия — государственные органы, органы местного самоуправления, организации и граждане, осуществляющие профилактику семейно-бытового насилия;

11) защитное предписание – документ, выданный органом внутренних дел, который определяет меры защиты пострадавшего;

12) судебное защитное предписание - судебный акт, который определяет меры защиты пострадавшего;

13) преследование - неоднократные угрожающие действия, направленные на пострадавшего вопреки его воле, выражающееся в поиске пострадавшего, ведении устных, телефонных переговоров, вступлении с пострадавшим в контакт через третьих лиц либо иными способами, посещении места работы, учебы пострадавшего, а также места его проживания, в том случае, если пострадавший находится не по месту совместного проживания с нарушителем, а также любые иные действия, направленные на пострадавшего, вызывающие у него страх за свою безопасность.

14) семейно-бытовое дебоширство, то есть действия гражданина, нарушающие права членов его семьи, а также лиц, проживающих с ним совместно на здоровье, честь или достоинство, в том числе сопровождающееся нецензурной бранью, а равно уничтожением и (или) повреждением имущества или шумом.

#### **Статья 4. Принципы профилактики бытового насилия**

Профилактика семейно-бытового насилия основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

- 3) гуманизма;
- 4) поддержки и сохранения семьи;
- 5) соблюдения конфиденциальности в целях защиты неприкосновенности частной жизни;
- 6) приоритета превентивных мер профилактики семейно-бытового насилия над репрессивными;
- 7) комплексности и системности;
- 8) равного, свободного доступа граждан к мерам профилактики и социально-правовой защите от семейно-бытового насилия вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, места пребывания, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям.

#### **Статья 5. Право на защиту**

Право на защиту в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют:

- 1) пострадавший;
- 2) родственники пострадавшего, совместно проживающие с ним лица, свидетели семейно-бытового насилия, включая несовершеннолетних, работник организации социального обслуживания и иные лица, в случае, если имеются основания полагать, что семейно-бытовой нарушитель может причинить им моральный, физический, имущественный вред, либо воспрепятствовать их

законной деятельности, реализации прав, либо высказывает угрозы, оскорбления в их адрес.

## **Статья 6. Права пострадавшего**

1. Пострадавший имеет право на:

1) обращение в органы государственной власти для получения социально-правовой защиты, а также для защиты прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

2) транспортировку в безопасное место либо в организацию социального обслуживания с согласия пострадавшего;

3) получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

4) обращение за защитным предписанием и (или) судебным защитным предписанием в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) возмещение имущественного ущерба и компенсацию морального вреда, причиненного семейно-бытовым насилием.

2. Лица, указанные в пункте 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, имеют право на:

1) обращение в органы государственной власти для получения социально-правовой защиты, а также для защиты прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

2) обращение за защитным предписанием и (или) судебным защитным предписанием в соответствии с настоящим Федеральным законом.

**Глава 2. Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и некоммерческих организаций в сфере профилактики семейно-бытового насилия**

**Статья 7. Полномочия Правительства Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации:

1) обеспечивает проведение единой государственной политики в области профилактики семейно-бытового насилия;

2) формирует федеральные целевые программы в области профилактики семейно-бытового насилия;

3) обеспечивает взаимодействие субъектов профилактики семейно-бытового насилия и координацию их деятельности;

4) один раз в четыре года составляет Государственный доклад о профилактике и предотвращении семейно-бытового насилия в Российской Федерации.

**Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) разрабатывают и утверждают региональные и межмуниципальные программы в области профилактики семейно-бытового насилия и рассматривают отчеты об их исполнении;

2) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики семейно-бытового насилия в субъектах Российской Федерации;

3) создают государственные учреждения и иные организации по оказанию помощи в ситуациях семейно-бытового насилия и обеспечивают их функционирование;

4) организуют предоставление необходимой помощи пострадавшим в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5) разрабатывает и принимает программы профессиональной подготовки сотрудников организаций социального обслуживания населения по вопросам профилактики семейно-бытового насилия;

6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

## **Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления**

Органы местного самоуправления:

1) имеют право разрабатывать и реализовывать программы в области профилактики семейно-бытового насилия в муниципальных образованиях;

2) имеют право создавать муниципальные учреждения и иные организации по оказанию помощи в ситуациях семейно-бытового насилия и обеспечивать их функционирование;

3) имеют право организовывать выявление и учет пострадавших от семейно-бытового насилия;

4) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

**Статья 10. Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел**

1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел:

1) разрабатывает и реализует совместно с иными уполномоченными государственными органами программные документы в области профилактики семейно-бытового насилия в пределах своей компетенции;

2) принимает ведомственные нормативно-правовые акты в области профилактики семейно-бытового насилия в пределах своей компетенции;

3) утверждает форму защитного предписания, акта профилактической беседы в соответствии с настоящим Федеральным законом;

4) организует ведение профилактического учета семейно-бытовых нарушителей;

5) осуществляет меры по профилактике семейно-бытового насилия;

6) разрабатывает и принимает программы профессиональной подготовки сотрудников полиции по вопросам профилактики семейно-бытового насилия в

соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ “О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”;

7) осуществляет криминологическое прогнозирование в области профилактики семейно-бытового насилия;

8) осуществляет сбор данных для статистического учета, ведет статистику случаев семейно-бытового насилия, принятых по ним мер, количестве жертв, их родственной связи с нарушителем, собирают иные данные в области семейно-бытового насилия.

## 2. Сотрудники полиции:

1) рассматривают заявления и сообщения о фактах семейно-бытового насилия или об угрозе их совершения и принимают меры по их пресечению;

2) ведут профилактический учет и осуществляют профилактический контроль в области семейно-бытового насилия;

3) направляют пострадавших в организации социального обслуживания или иные организации по оказанию помощи пострадавшим;

4) проводят профилактическую беседу с нарушителем;

5) производят доставку нарушителя в органы внутренних дел;

6) выносят защитные предписания;

7) подают заявление в суд о вынесении судебного защитного предписания в интересах пострадавших и иных лиц;

8) осуществляют контроль за соблюдением нарушителем защитных предписаний и судебных защитных предписаний.

### **Статья 11. Обязанности сотрудников полиции**

1. При наличии оснований для принятия мер индивидуальной профилактики в случае семейно-бытового насилия сотрудник полиции обязан:

1) немедленно прибыть к пострадавшему;

2) принять правовые меры по прекращению семейно-бытового насилия;

3) собирать письменные объяснения с пострадавших, очевидцев, нарушителей.

4) разъяснить пострадавшему от семейно-бытового насилия его права, предусмотренные статьей 5 настоящего Федерального закона, и порядок их реализации;

5) с согласия пострадавшего обеспечить его транспортировку в безопасное место либо в организацию социального обслуживания или иную организацию по оказанию помощи пострадавшему;

6) в случае перевозки пострадавшего в другое место, по возможности обеспечить наличие предметов первой необходимости и документов пострадавшего;

7) обеспечить безопасность лица, сообщившего о совершении семейно-бытового насилия;

8) вынести защитное предписание в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях.

2. По итогам проверки заявления, либо сообщения, сотрудник полиции составляет рапорт о принятых мерах на имя руководителя территориального органа внутренних дел.

**Статья 12. Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования**

1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования:

1) участвует в разработке и реализует совместно с иными уполномоченными государственными органами нормативные правовые акты в области профилактики семейно-бытового насилия в пределах своей компетенции;

2) включает в программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения обучающихся и воспитанников, меры направленные на профилактику семейно-бытового насилия;

3) разрабатывает и принимает программы профессиональной подготовки педагогических работников по вопросам профилактики семейно-бытового насилия.

2. Педагогические работники сообщают в органы внутренних дел по месту жительства пострадавшего о ставших им известными фактах семейно-бытового насилия или угрозах его совершения.

**Статья 13. Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения**

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения:

1) разрабатывает и внедряет в практику работы медицинские организации методические рекомендации по оказанию медицинской и психологической помощи пострадавшим от семейно-бытового насилия и семейно-бытовым нарушителям;

2) участвует в разработке и реализует совместно с иными уполномоченными государственными органами нормативные правовые акты в области профилактики семейно-бытового насилия в пределах своей компетенции;

3) осуществляет сбор данных для статистического учета, ведет статистику обращений за медицинской помощью в связи с семейно-бытовым насилием, собирает иные необходимые данные;

4) разрабатывает и принимает программы профессиональной подготовки медицинских работников по вопросам профилактики семейно-бытового насилия.

**Статья 14. Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения**

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения:

1) разрабатывает и по согласованию с уполномоченными органами в сфере здравоохранения и в сфере образования утверждает стандарты оказания социальных услуг в ситуации семейно-бытового насилия;

2) разрабатывает и внедряет программы и мероприятия в целях профилактики семейно-бытового насилия;

3) участвует в разработке и реализует совместно с иными уполномоченными государственными органами нормативные правовые акты в области профилактики семейно-бытового насилия в пределах своей компетенции;

4) осуществляет сбор данных для статистического учета, ведёт статистику случаев обращения в организации социального обслуживания населения в связи с семейно-бытовым насилием, собирает иные необходимые данные.

**Статья 15. Права некоммерческих организаций в сфере семейно-бытового насилия**

1. Некоммерческие организации, осуществляющие уставную деятельность в сфере профилактики семейно-бытового насилия, проводят информационные кампании, направленные на профилактику семейно-бытового насилия и просвещение населения в сфере семейно-бытовых отношений; осуществляют общественный контроль в указанной области, проводят просветительскую работу с пострадавшими, оказывают социальные услуги пострадавшим от семейно-бытового насилия и принимают меры по их социальной адаптации и социальной реабилитации, а также проводят специализированные психологические программы с нарушителями.

2. Некоммерческие организации, осуществляющие уставную деятельность в сфере профилактики семейно-бытового насилия, вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе, либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Заявление в защиту законных интересов недееспособного или несовершеннолетнего гражданина в этих случаях может быть подано с согласия его законного представителя.

3. Некоммерческие организации, осуществляющие уставную деятельность в сфере профилактики семейно-бытового насилия, вправе обратиться в органы полиции или суд с заявлением о вынесении защитного или судебного защитного предписания по просьбе пострадавшего либо его законного представителя.

4. Федеральные органы власти, органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе привлекать некоммерческие организации для реализации полномочий, возложенных на них настоящим федеральным законом.

### **Глава 3. Меры профилактики семейно-бытового насилия**

#### **Статья 16. Механизмы профилактики семейно-бытового насилия**

1. Механизм профилактики семейно-бытового насилия включает в себя комплекс социальных, экономических, правовых и иных мер, направленных на устранение семейно-бытового насилия, пресечение причин и предпосылок, способствующих совершению семейно-бытового насилия, ведение процессуальных действий против семейно-бытовых нарушителей, восстановление прав и поддержку в реадaptации как пострадавших, так и семейно-бытовых нарушителей.

2. Настоящим Федеральным законом устанавливается механизм профилактики семейно-бытового насилия.

3. Механизм профилактики семейно-бытового насилия включает в себя:

- 1) выявление факторов семейно-бытового насилия;
- 2) анализ и оценку факторов семейно-бытового насилия;
- 3) введение эффективных средств, предусмотренных законом, для выявления, профилактики, предупреждения и устранения семейно-бытового насилия;
- 4) ведение статистического учета в области семейно-бытового насилия;

- 5) внедрение профилактических мероприятий для нарушителей, и потенциальных нарушителей;
- 6) информационные кампании, направленные на профилактику семейно-бытового насилия среди населения в сфере семейно-бытовых отношений;
- 7) распространение информации об ответственности нарушителя и о правах пострадавших;
- 8) действия по оказанию юридической, психологической, медицинской, социальной или иной необходимой помощи и защиты пострадавших, а также иным лицам, предусмотренным настоящим Федеральным законом и действия по пресечению совершения дальнейших актов семейно-бытового насилия, действия по принятию к нарушителям мер наказания, мер воспитательного и иного характера;
- 9) разработка специальных профилактических программ в сфере семейно-бытового насилия.

## **Статья 17. Меры индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия**

1. Меры индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия применяются для систематического целенаправленного воздействия на правосознание и поведение нарушителя в целях предупреждения совершения новых правонарушений с его стороны и обеспечения безопасности пострадавшего.

2. Мерами индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия являются:

- 1) профилактический учет;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) специализированные психологические программы;
- 4) защитное предписание;
- 5) судебное защитное предписание.

3. Меры индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия определяются с учетом индивидуальных особенностей нарушителя, в отношении которого они применяются, характера и степени общественной опасности совершенных им правонарушений.

4. Решение о применении мер индивидуальной профилактики может быть обжаловано заинтересованными лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Меры индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия могут быть применены в течение двух лет со дня совершения семейно-бытового насилия.

## **Статья 18. Основания для принятия мер индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия**

Основанием для принятия мер индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия органом внутренних дел является одно из следующих обстоятельств:

1) поступление заявления или сообщения от лиц, указанных в статье 5 настоящего Федерального закона;

2) непосредственное обнаружение сотрудником полиции обстоятельств, или данных, свидетельствующих о совершении семейно-бытового насилия, попытки его совершения или угрозы его совершения;

3) сведения, поступившие из органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, от должностных и физических лиц.

### **Статья 19. Постановка на профилактический учет и снятие с профилактического учета семейно-бытового нарушителя**

1. Семейно-бытовой нарушитель, которому было вынесено защитное предписание или судебное защитное предписание, орган внутренних дел ставит на профилактический учет.

2. Порядок постановки на профилактический учет и порядок снятия с профилактического учета семейно-бытового нарушителя, которому было вынесено защитное предписание, судебное защитное предписание, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

3. На лицо, состоящее на профилактическом учете, возлагается обязанность являться в орган внутренних дел от одного до четырех раз в месяц для профилактической беседы.

## Статья 20. Профилактическая беседа

1. Основными задачами профилактической беседы являются выявление причин и условий совершения семейно-бытового насилия, разъяснение социальных и правовых последствий семейно-бытового насилия и убеждение в необходимости законопослушного поведения.

2. Профилактическая беседа проводится сотрудником полиции с нарушителем, или лицом, в отношении которого имеются основания для принятия мер индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия в условиях конфиденциальности.

3. Профилактическая беседа проводится в служебных помещениях органов внутренних дел, а также по месту жительства, учебы, работы либо непосредственно на месте совершения семейно-бытового насилия, и не может продолжаться более одного часа.

4. Лицо, с которым проводится профилактическая беседа, предупреждается о необходимости прекращения противоправных действий.

5. Профилактическая беседа с несовершеннолетним проводится в присутствии его родителей или других законных представителей, а также психолога.

6. По результатам профилактической беседы сотрудником полиции составляется акт профилактической беседы. В акте профилактической беседы указывается дата, время, место и основания проведения профилактической беседы, ее краткое содержание.

## **Статья 21. Специализированные психологические программы**

1. Основными задачами специализированных психологических программ являются выявление причин совершения семейно-бытового насилия, профилактика совершения семейно-бытового насилия, ре-адаптация нарушителя.

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения в целях исполнения защитных предписаний или судебного защитного предписания об обязательном для нарушителя прохождении специализированной психологической программы, утверждает положение об организации и порядке осуществления специализированных психологических программ для нарушителей.

3. Специализированные психологические программы для нарушителей осуществляются организациями социального обслуживания. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания обеспечивают реализацию консультационных психологических программ для нарушителей в достаточном объеме.

4. Прохождение специализированной психологической программы должно быть начато нарушителем в течение 10 суток с момента вынесения защитного предписания или судебного защитного предписания.

## **Статья 22. Защитное предписание**

1. В целях обеспечения безопасности пострадавшего либо иных лиц, указанных в статье 5 настоящего Федерального закона, сотрудником полиции по месту совершения семейно-бытового насилия, к которому поступило заявление или сообщение от пострадавшего или иных лиц, либо сведения от органов или организаций, либо непосредственно обнаружившим факт совершения семейно-бытового насилия, попытки его совершения, либо угрозу его совершения, незамедлительно выносятся защитное предписание. Защитное предписание выносится при наличии данных, указывающих на совершение семейно-бытового насилия, либо попытки его совершения или угроз его совершения. Защитное предписание выносится незамедлительно на месте совершения семейно-бытового насилия. В случае невозможности вынесения защитного предписания на месте совершения семейно-бытового насилия, оно может быть вынесено в служебном помещении органа внутренних дел или в помещении органа местного самоуправления сельского поселения. Защитное предписание выносится с согласия пострадавшего, за исключением случаев, когда пострадавшее лицо в силу возраста, болезни, инвалидности, материальной зависимости, либо по иной причине, не может выразить согласие. Копия защитного предписания вручается нарушителю, если нарушитель отказывается получить копию защитного предписания на месте совершения семейно-бытового насилия, об этом в защитном предписании делается отметка. В случае отсутствия нарушителя на месте совершения семейно-бытового насилия, копия защитного предписания направляется ему по месту жительства и месту

пребывания, а также дополнительно может быть направлена по последнему известному месту работы нарушителя. Копия защитного предписания считается полученной и в тех случаях, если она поступила нарушителю, но по обстоятельствам зависящим от него не была ему вручена или адресат не ознакомился с ней.

2. Лицу, в защиту которого вынесено защитное предписание, предоставляется его копия в день его вынесения с разъяснением прав пострадавшего, а также правовых последствий в случае нарушения защитного предписания лицом, в отношении которого оно вынесено.

3. Защитное предписание выносится в отношении лица, достигшего на момент совершения семейно-бытового насилия шестнадцатилетнего возраста.

4. Защитным предписанием запрещается:

- 1) совершать семейно-бытовое насилие;
- 2) преследовать пострадавшего;
- 3) приобретать и пользоваться любыми видами оружия.

5. Защитным предписанием на нарушителя возлагается обязанность пройти специализированную психологическую программу.

6. В защитном предписании указываются: время и место его вынесения, кем и в отношении кого оно вынесено, место, время и обстоятельства совершения, попытки совершения или угрозы совершения семейно-бытового насилия, установленные ограничения в отношениях нарушителя с пострадавшим, а также применяемые к правонарушителю запреты и

обязанности, правовые последствия в случаях продолжения противоправных действий и нарушения защитного предписания.

7. Срок действия защитного предписания составляет один месяц с момента его вручения лицу, в отношении которого оно вынесено.

8. При наличии оснований полагать, что угроза совершения семейно-бытового насилия сохраняется, по письменному заявлению пострадавшего, срок действия защитного предписания может быть продлен до двух месяцев сотрудником полиции.

9. Нарушение защитного предписания влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

10. На время действия защитного предписания лицо, в отношении которого оно вынесено, ставится на профилактический учет органами внутренних дел и за ним осуществляется профилактический контроль.

11. Вынесение и продление защитного предписания может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, а также лицом, в защиту которого оно выдано в течение 3 дней с момента его получения в вышестоящий орган, либо в прокуратуру. Жалоба на вынесение защитного предписания подлежит рассмотрению в срок до 5 суток. Вышестоящий орган или прокурор, получившие жалобу на вынесение защитного предписания, имеют право отменить защитное предписание, в случае, если защитное предписание вынесено с нарушением настоящего Федерального закона. Обжалование защитного предписания не приостанавливает его действие.

12. Вынесение защитного предписания может быть обжаловано в суд в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации с изъятиями, предусмотренными настоящей статьей. Вынесение защитного предписания может быть обжаловано в суд в течение 3 дней с момента получения защитного предписания.

13. Лица, указанные в пункте 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, обращаются за защитным предписанием в порядке, предусмотренном настоящей статьей, при этом, согласие пострадавшего на вынесение защитного предписания в защиту указанных лиц, не требуется.

### **Статья 23. Судебное защитное предписание**

1. В целях защиты пострадавшего, либо иных лиц, указанных в статье 5 настоящего Федерального закона, а также в целях пресечения и предупреждения семейно-бытового насилия, выносится судебное защитное предписание.

2. Судебное защитное предписание выносится в отношении лица, достигшего на момент совершения семейно-бытового насилия шестнадцатилетнего возраста.

3. Судебное защитное предписание выносится мировым судьей по заявлению пострадавшего, либо по заявлению субъектов профилактики семейно-бытового насилия с согласия пострадавшего, за исключением случаев, когда пострадавшее лицо в силу возраста, болезни, инвалидности, материальной зависимости либо по иной причине, не может выразить согласие.

4. Заявление о вынесении судебного защитного предписания подается мировому судье по месту проживания (пребывания) пострадавшего либо по месту совершения семейно-бытового насилия по выбору пострадавшего. В заявлении должно быть указано лицо, в отношении которого оно подается, лицо, в защиту которого оно подается, а также обстоятельства, в связи с которыми оно подается.

5. Судебное защитное предписание может быть выдано на срок от 1 месяца до 12 месяцев. Неисполнение лицом, получившим судебное защитное предписание, указанных в нем запретов в течение установленного судом срока, влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством.

6. Действие судебного защитного предписания прекращается:

- 1) по истечении его срока действия;
- 2) в случае изменения обстоятельств (оснований) в судебном порядке;
- 3) в случае смерти одной из сторон.

7. При наличии оснований полагать, что угроза совершения семейно-бытового насилия сохраняется, либо между сторонами имеются иные судебные разбирательства, либо в отношении нарушителя возбуждено уголовное дело, по которому пострадавший признан потерпевшим, по письменному заявлению лица, в защиту которого вынесено судебное защитное предписание, либо субъектов профилактики семейно-бытового насилия с согласия лица, в защиту которого оно вынесено, срок действия судебного защитного предписания может быть неоднократно продлен. Срок действия судебного защитного

предписания при каждом продлении не может превышать шести месяцев. Общий срок действия судебного защитного предписания не может превышать двух лет. 8. В случае изменения обстоятельств или по заявлению лица, в защиту которого вынесено судебное защитное предписание, либо по заявлению субъекта профилактики с согласия пострадавшего за исключением случаев, когда пострадавшее лицо в силу возраста, болезни, инвалидности, материальной зависимости либо по иной причине, не может выразить согласие, суд, вынесший судебное защитное предписание, имеет право дополнить судебное защитное предписание мерами, предусмотренными пунктом 3 статьи 25 настоящего Федерального закона в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, а также прекратить полностью или в части действие судебного защитного предписания. Дополнение судебного защитного предписания, а также прекращение его действия полностью или в части может быть обжаловано в порядке, предусмотренном для обжалования постановления о вынесении судебного защитного предписания.

9. Лица, указанные в пункте 2 статьи 5 настоящего Федерального закона обращаются за судебным защитным предписанием в порядке, предусмотренном настоящей статьей, а также статьями 24-26 настоящего Федерального закона. С целью защиты указанных лиц, с заявлением о выдаче судебного защитного предписания могут обратиться субъекты профилактики семейно-бытового насилия с согласия лиц, в защиту которых подается заявление, за исключением случаев, когда указанные лица в силу возраста, болезни, инвалидности,

материальной зависимости либо по иной причине, не могут выразить согласие. Согласие пострадавшего на вынесение судебного защитного предписания в защиту указанных лиц, не требуется. Заявление о выдаче судебного защитного предписания подается мировому судье по месту проживания (пребывания) пострадавшего или нарушителя либо по месту совершения семейно-бытового насилия.

#### **Статья 24. Порядок вынесения судебного защитного предписания**

1. Суд рассматривает заявление о вынесении судебного защитного предписания по правилам, предусмотренным гражданским судопроизводством с особенностями, предусмотренными настоящим Федеральным законом.

2. Судебное разбирательство должно быть начато не позднее 5 суток и окончено не позднее 15 суток со дня поступления в суд заявления о вынесении судебного защитного предписания.

3. Суд, получив заявление о вынесении судебного защитного предписания, выносит постановление о вынесении семейно-бытовому нарушителю временного судебного защитного предписания на срок рассмотрения судом заявления о вынесении судебного защитного предписания. Временным судебным защитным предписанием запрещаются действия, указанные в части 1 статьи 25 настоящего Федерального закона.

4. Суд, получив заявление о вынесении судебного защитного предписания, в течение суток принимает меры по уведомлению заявителя, пострадавшего и лица, в отношении которого подано заявление, о дате,

времени и месте рассмотрения заявления, о вынесении временного судебного защитного предписания, а также предлагает последнему явиться в суд для получения копии данного заявления. Суд может поручить уведомление лица, в отношении которого подано заявление, органу внутренних дел по месту проживания либо, пребывания указанного лица.

5. При подготовке к рассмотрению заявления о вынесении судебного защитного предписания суд направляет в уполномоченный орган внутренних дел запрос о предоставлении:

1) информации о ранее принятых мерах индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия к лицу, в отношении которого подано заявление;

2) информации о ранее поданных в орган внутренних дел заявлениях, сообщениях или сведениях по фактам семейно-бытового насилия лицом, в отношении которого подано заявление, а также материалов проверок по данным заявлениям.

6. Суд, заслушав объяснения сторон, показания имеющихся по делу свидетелей, рассмотрев заявление, представленные суду материалы, при наличии данных, свидетельствующих о совершении лицом, в отношении которого подано заявление, семейно-бытового насилия, либо угроз или попытки его совершения, выносит постановление о вынесении семейно-бытовому нарушителю судебного защитного предписания и определяет срок его действия, содержание и условия его исполнения. Постановление о вынесении судебного защитного предписания изготавливается в день его вынесения. Неявка в суд

заявителя, пострадавшего либо лица, в отношении которого подано заявление не препятствует рассмотрению заявления о вынесении судебного защитного предписания.

7. Суд вручает под роспись нарушителю постановление о вынесении судебного защитного предписания и разъясняет последствия его нарушения. В случае неявки нарушителя в суд, либо уклонения от получения постановления, суд делает соответствующую запись в постановлении и направляет его нарушителю в порядке предусмотренном Кодексом административного судопроизводства. Копия постановления о вынесении судебного защитного предписания также вручается пострадавшему, заявителю и иным лицам, обратившимся за вынесением судебного защитного предписания.

8. Срок действия судебного защитного предписания исчисляется со дня вынесения судом постановления о вынесении судебного защитного предписания. Постановление о вынесении судебного защитного предписания подлежит немедленному исполнению.

9. В целях сохранения неприкосновенности частной жизни сторон, суд может проводить слушание дела в закрытом судебном заседании.

10. Суд в течение 24 часов с момента вынесения постановления обязан направить копию постановления о вынесении судебного защитного предписания в орган внутренних дел по месту проживания (пребывания) лица, в защиту которого вынесено судебное защитное предписание, а также по месту проживания (пребывания) нарушителя в целях постановки семейно-бытового

нарушителя на профилактический учет на срок действия судебного защитного предписания.

11. Контроль за соблюдением нарушителем, условий судебного защитного предписания в части мер, предусмотренных частью 1 статьи 25 настоящего закона возлагается на органы внутренних дел в соответствии с их компетенцией, контроль за исполнением судебного защитного предписания в части мер, предусмотренных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона возлагается на службу судебных приставов в соответствии с их компетенцией.

12. Обжалование постановления о вынесении, продлении, дополнении либо прекращении защитного предписания производится в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации. Обжалование постановления о вынесении, продлении, дополнении либо прекращении судебного защитного предписания не приостанавливает его действия.

## **Статья 25. Меры, устанавливаемые судебным защитным предписанием**

1. Судебным защитным предписанием семейно-бытовому нарушителю запрещается:

1) совершать семейно-бытовое насилие по отношению к пострадавшему или другим лицам;

2) преследовать пострадавшего;

3) приобретать и пользоваться любыми видами оружия.

2. Судебным защитным предписанием на нарушителя возлагается обязанность пройти специализированную психологическую программу.

3. С учетом конкретных обстоятельств дела, судебным защитным предписанием дополнительно может быть постановлена одна или несколько следующих мер:

1) обязать нарушителя покинуть место совместного проживания с пострадавшим на срок действия судебного защитного предписания, независимо от того, кто является собственником жилого помещения;

2) обязать нарушителя передать пострадавшему его личное имущество, документы, если они удерживаются нарушителем;

3) обязать нарушителя, возместить имущественный и моральный вред пострадавшему, а также возместить расходы на оплату консультирования или пребывания в гостинице, кризисном центре либо в ином временном жилом помещении, расходы по найму пострадавшим жилого помещения в разумном размере, если совместное проживание пострадавшего и нарушителя невозможно, судебные расходы пострадавшего, в том числе расходы на оказание юридической помощи.

## **Статья 26. Содержание постановления о вынесении судебного защитного предписания**

В постановлении о вынесении судебного защитного предписания должны быть указаны:

- 1) должность, фамилия, имя, отчество судьи, вынесшего постановление, его адрес;
- 2) дата и место рассмотрения дела;
- 3) сведения о лице, в отношении которого подано заявление о вынесении судебного защитного предписания;
- 4) сведения о лице, обратившемся с заявлением о вынесении судебного защитного предписания;
- 5) сведения о пострадавшем;
- 6) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- 7) срок действия судебного защитного предписания;
- 8) меры, устанавливаемые судебным защитным предписанием;
- 9) разъяснение нарушителю последствий нарушения им судебного защитного предписания;
- 10) срок и порядок обжалования судебного защитного предписания.

#### **Глава 4. Организация социально-правовой защиты граждан от семейно-бытового насилия**

##### **Статья 27. Понятие и цели социально-правовой защиты граждан от семейно-бытового насилия**

1. Социально-правовая защита граждан от семейно-бытового насилия представляет собой профилактическую деятельность организаций социального обслуживания по профилактике, предотвращению, и разрешению ситуаций, связанных с проявлением или опасностью проявления семейно-бытового

насилия, по социальной поддержке лиц, пострадавших от семейно-бытового насилия, оказанию им социальных услуг, их социальной адаптации и реабилитации, оказанию помощи семье в восстановлении нормальных семейных отношений, реабилитации лиц, создающих опасность совершения или совершивших семейно-бытовое насилие.

2. Целью социально-правовой защиты от семейно-бытового насилия является оказание помощи в предотвращении и разрешении ситуации семейно-бытового насилия для охраны жизни, психического и физического здоровья членов семьи.

## **Статья 28. Основы деятельности организаций социального обслуживания по социально-правовой защите граждан от семейно-бытового насилия**

Деятельность организаций социального обслуживания по социально-правовой защите граждан от семейно-бытового насилия строится на основе принципов социального обслуживания. Порядок создания, реорганизации, ликвидации организаций социального обслуживания по социально-правовой защите граждан от семейно-бытового насилия, управления ими, координации, ресурсного, кадрового и научно-методического обеспечения социального обслуживания, порядок оплаты социальных услуг устанавливаются соответствующим законодательством и настоящим Федеральным законом.

## **Статья 29. Основания и порядок предоставления социально-правовой защиты от семейно-бытового насилия**

1. Основанием для предоставления организацией социального обслуживания социально-правовой защиты от семейно-бытового насилия является обращение за помощью лица, пострадавшего от семейно-бытового насилия или высказанное им желание на получение такой помощи при поступлении в организацию социального обслуживания.

2. Организация социального обслуживания, не имеющая возможности оказать в полном объеме социально-правовую защиту от семейно-бытового насилия в порядке, предусмотренном соответствующим законодательством, направляет заявление или сообщение о семейно-бытовом насилии в уполномоченный орган государственной власти субъектов Российской Федерации, о чем уведомляет заявителя. При устном обращении организация социального обслуживания, не имеющая возможности предоставить в полном объеме социально-правовую защиту от семейно-бытового насилия, направляет заявителя в орган государственной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный в сфере социального обслуживания.

3. Решение об оказании социально-правовой защиты от семейно-бытового насилия принимается незамедлительно.

4. Социально-правовая защита граждан от семейно-бытового насилия осуществляется вне зависимости от возбуждения по факту семейно-бытового насилия уголовного дела, проведения дознания, предварительного следствия,

производства в суде, если семейно-бытовое насилие продолжается, либо имеется угроза его совершения.

### **Статья 30. Полномочия организаций социального обслуживания в ситуации семейно-бытового насилия**

Организации социального обслуживания в ситуации семейно-бытового насилия:

- 1) незамедлительно информируют органы внутренних дел о фактах семейно-бытового насилия или об угрозе их совершения;
- 2) осуществляют прием пострадавших от семейно-бытового насилия;
- 3) оказывают социальные услуги пострадавшим, а также содействуют в предоставлении пострадавшим медицинской, психологической, педагогической, юридической помощи, не относящейся к социальным услугам;
- 4) оказывает содействие в получении временного жилого помещения пострадавшим;
- 5) проводят специализированные психологические программы с нарушителями;
- 6) осуществляют работу по предотвращению и профилактике семейно-бытового насилия;
- 7) осуществляют взаимодействие с физическими и юридическими лицами по вопросам профилактики семейно-бытового насилия;

8) подают заявление в суд о вынесении судебного защитного предписания в интересах пострадавших и иных лиц;

9) выдают заключения по запросу пострадавшего, органов внутренних дел, прокуратуры и иных правоохранительных органов и суда по фактам обращений и принятых мер по вопросам семейно-бытового насилия.

### **Статья 31. Содействие в получении временного жилого помещения в ситуации семейно-бытового насилия**

1. Орган государственной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный в сфере социального обслуживания при наличии непосредственной угрозы семейно-бытового насилия обязан незамедлительно обеспечить получение пострадавшему по его просьбе временного жилого помещения в организации социального обслуживания с правом круглосуточного проживания. В случае, если на иждивении пострадавшего имеются другие лица, им предоставляется временное жилое помещение вместе с пострадавшим.

2. Временное жилое помещение предоставляется бесплатно на срок, установленный учредителем организации социального обслуживания, но не менее двух месяцев. Плата за временное жилое помещение свыше установленного бесплатного периода устанавливается в порядке предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.

3. В течение срока, на который предоставлено временное жилое помещение пострадавшему от семейно-бытового насилия, орган

государственной власти субъекта Российской Федерации уполномоченный в сфере социального обслуживания совместно с территориальным органом внутренних дел обязан принять меры, обеспечивающие устранение угрозы жизни или здоровью пострадавшего.

4. В случае сохранения опасности для жизни или здоровья пострадавшего по истечении срока пребывания его во временном жилом помещении, организация социального обслуживания с согласия пострадавшего незамедлительно обращается в орган внутренних дел для вынесения защитного предписания, либо в суд для вынесения судебного защитного предписания. Одновременно руководитель организации социального обслуживания продлевает пребывание пострадавшего во временном жилом помещении.

5. В случае сохранения опасности жизни и здоровья пострадавшего, срок пребывания его во временном жилом помещении может быть продлен неоднократно на основании акта (приказ, распоряжение) руководителя специализированного учреждения социального обслуживания. Срок одного продления не может превышать двух месяцев.

## **Глава 5. Надзор и контроль в области профилактики семейно-бытового насилия**

### **Статья 32. Надзор за исполнением законодательства в области профилактики семейно-бытового насилия**

Надзор за точным и единообразным исполнением настоящего Федерального закона осуществляют органы прокуратуры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 33. Общественный контроль за исполнением законодательства в области профилактики семейно-бытового насилия**

1. В целях обеспечения соблюдения положений настоящего Федерального закона общественный контроль в сфере действия настоящего Федерального закона вправе осуществлять некоммерческие организации.

2. Общественный контроль осуществляется в следующих направлениях:

1) проверка соответствия деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений настоящему Федеральному закону, а также иному законодательству в области профилактики семейно-бытового насилия, в том числе проверка соблюдения международных обязательств государства в сфере профилактики семейно-бытового насилия и оказания помощи его жертвам;

2) анализ эффективности системы государственного регулирования в указанной сфере;

3) контроль за исполнением нормативных правовых актов в указанной сфере;

4) выявление случаев семейно-бытового насилия;

5) профилактика семейно-бытового насилия.

3. Некоммерческие организации, осуществляющие общественный контроль вправе:

1) осуществлять мониторинг состояния ситуации в сфере противодействия семейно-бытовому насилию и защиты его жертв;

2) создавать системы получения информации о фактах семейно-бытового насилия и его жертвах ("горячие линии");

3) предоставлять сведения о нарушениях законодательства в области профилактики семейно-бытового насилия и защиты его жертв органам прокуратуры, государственным органам исполнительной власти и муниципальным органам, осуществляющим надзор и контроль за соблюдением законодательства в данной сфере;

4) обращаться в уполномоченные органы, а также в суд и прокуратуру с заявлениями о фактах нарушения законодательства в области профилактики семейно-бытового насилия;

5) осуществлять иные полномочия в сфере профилактики семейно-бытового насилия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Глава 6. Заключительные положения**

### **Статья 34. Информация о пострадавших от семейно-бытового насилия**

Информация о личности, физическом и психологическом состоянии пострадавшего является конфиденциальной, и её раскрытие разрешается только в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Статья 35. Взаимодействие государственных органов с некоммерческими организациями в сфере профилактики семейно-бытового насилия**

1. Государственные органы в соответствии со своей компетенцией обеспечивают сотрудничество с некоммерческими организациями, средствами массовой информации и гражданами в целях повышения эффективности профилактики семейно-бытового насилия, предоставления защиты и помощи пострадавшим, совершенствования координации профилактической работы в данной сфере, а также усиления контроля институтов гражданского общества за ходом и результатами этой деятельности.

2. Государственные органы в соответствии со своей компетенцией поддерживают средства массовой информации, некоммерческие организации в их деятельности по профилактике семейно-бытового насилия.

3. Некоммерческим организациям в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации, предоставляется финансовая поддержка за счет средств государственного и (или) регионального бюджетов. В соответствии с проведенным открытым конкурсом предложенные ими программы мероприятий по профилактике семейно-бытового насилия включаются в ведомственный или региональный план.

**Статья 36. Государственный доклад о профилактике и предотвращении семейно-бытового насилия в Российской Федерации**

1. Государственный доклад о профилактике и предотвращении семейно-бытового насилия в Российской Федерации разрабатывается один раз в четыре года в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной систематизированной аналитической информацией о профилактике и предотвращении семейно-бытового насилия в Российской Федерации и тенденциях его изменения.

2. Государственный доклад о профилактике и предотвращении семейно-бытового насилия в Российской Федерации представляется Правительством Российской Федерации палатам Федерального Собрания Российской Федерации. Структура государственного доклада о профилактике и предотвращении семейно-бытового насилия в Российской Федерации, требования к содержанию его разделов, системе используемых в нем показателей, порядок разработки, распространения, в том числе опубликования, предоставления для общественного обсуждения путем размещения в сети "Интернет" определяются Правительством Российской Федерации.

### **Статья 37. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона Российской Федерации**  
**«О профилактике семейно-бытового насилия»**

Проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия» (далее - проект федерального закона) разработан в целях совершенствования законодательства в сфере создания правового механизма реализации предпринимаемых государством экономических, социальных и политических мер в области борьбы с насилием в семейно-бытовой сфере. Правовой основой данного проекта закона является, прежде всего, Конституция Российской Федерации, которая провозглашает неприкосновенность жизни, здоровья, чести и достоинства граждан, запрещает подвергать человека насилию и другому, унижающему честь и достоинство граждан обращению, а также положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Необходимость принятия специализированного закона по профилактике семейно-бытового насилия обусловлена отсутствием системного подхода к данной проблеме в России. В настоящее время проявление насилия в семье в различных его формах приобрело угрожающие масштабы, связанные с этим негативными медицинскими, демографическими и другими социально-экономическими последствиями как для отдельных граждан, так и для общества в целом.

В Российской Федерации 40% всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье.

Согласно официальной статистике МВД России, только за первое полугодие 2015 зарегистрировано 25 832 преступления данной категории (в 2014 году - более 135 000 преступлений против здоровья граждан на бытовой почве, в семье было совершено почти 42 000 указанных преступлений; в 2013 году - от преступных посягательств погибли 9100 женщин, 11300 женщин получили тяжкий вред здоровью. По официальной статистике в 2013 году 89 тыс. несовершеннолетних

стали жертвами преступных посягательств, из них около 2 тыс. погибли, 3,6 тыс. получили телесные повреждения). На учете в полиции стоит более 200 тыс. семейных дебоширов.

Семейно-бытовое насилие - один из самых скрытых видов преступлений, происходящих в частной сфере. Одна из главных особенностей семейно-бытового насилия – это систематичность повторяющихся действий, что отличает семейно-бытовое насилие от конфликта или ссоры. Конфликты являются нормальной частью эмоциональной жизни семьи. Конфликт носит разовый характер, он обычно имеет в основе конкретную проблему, которую можно разрешить.

Семейное насилие, наоборот, происходит систематически с целью обретения полной власти и контроля над пострадавшей стороной.

Ребенок, наблюдающий насилие в семье, воспринимает его как норму поведения и в будущем может воспроизвести его в своей собственной семье. В результате циклы насилия воспроизводятся из поколения в поколение.

Согласно данным национального центра по предотвращению насилия «АННА», на всероссийский телефон доверия для жертв семейно-бытового насилия ежегодно поступает порядка 4 тыс. звонков, среди которых больше всего жалоб на физическое, морально-психологическое, сексуальное, экономическое насилие, прежде всего со стороны мужа, бывшего мужа, партнера, другого лица.

Типичные жалобы со стороны пострадавших (чаще всего женщины) на то, что обидчик применяет физическую силу; постоянно оскорбляет, унижает наедине или в присутствии других людей; запрещает видеться с друзьями или родственниками, контролирует, как и где пострадавшая сторона проводит время; намеренно повреждает предметы быта, уничтожает личные вещи; оказывает психологическое давление или угрожает отобрать детей; заставляет вступать в интимные отношения против воли или в неприемлемой форме; полностью контролирует доходы и расходы и т.п.

Большинство позвонивших никогда не обращались за помощью в правоохранительные органы, имеют потребность в предоставлении временного жилого помещения.

По данным федерального статистического наблюдения «Сведения о лицах, обратившихся в учреждения социального обслуживания населения» за 2015 год в кризисные центры, действующие в субъектах Российской Федерации, за помощью обратилось 102 тыс. граждан, из них 55,6 тыс. женщин, 11,6 тыс. мужчин, 17,6 тыс. девочек, 17,3 тыс. мальчиков (в 2014 году – 111 тыс., из них - 68,3 тыс. женщин, 6,8 тыс. мужчин, 17,9 тыс. девочек, 17,8 тыс. мальчиков).

В Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, отмечается, что «трудности, которые испытывает семья, в том числе связанные с экономическими проблемами, нередко приводят к внутрисемейным конфликтам, в результате которых могут оказаться нарушенными права и законные интересы детей. Важным элементом в преодолении таких ситуаций является предоставление социальных услуг и реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия».

Также отмечается, что «неудовлетворенность браком, семейные конфликты и наличие факторов, обуславливающих социальные риски, могут привести к утрате семейных связей. По-прежнему имеют место случаи семейно-бытового насилия, а также совершения правонарушений в отношении детей в семье.».

Таким образом, насилие в семье – это систематически повторяющийся процесс с характерными циклами и моделями поведения, которые необходимо учитывать при построении форм эффективного реагирования и профилактики. Важно иметь в первую очередь правовые методы превентивные меры влияния на ситуацию, так как с феноменом насилия в семье легче справляться методами профилактики на ранних стадиях, именно поэтому вместо того, чтобы бороться с последствиями в виде уголовных преступлений.

В силу латентности явления, достоверной информации о его масштабах не существует, а в силу отсутствия закона, определяющего этот вид преступлений отсутствует возможность создания единой системы сбора информации, соответственно неполной является и официальная-статистика.

В настоящее время действие существующего административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства не распространяется на пресечение, профилактику и работу с потенциальными правонарушителями. Существующие нормы могут быть применены уже после совершения правонарушения или преступления.

Существующие защитные механизмы для потерпевших (психологическая и юридическая помощь, сеть убежищ, реабилитационных центров и т.д.) развиты недостаточно. Отсутствуют охранные предписания, программы по реабилитации как жертв, так и преступников.

Сотрудники полиции фактически не имеют никаких мер воздействия на семейного дебошира, который может устраивать дома постоянные скандалы, до того момента пока он не совершит насилие. Полиция не может задержать семейного дебошира, доставить в полицию, привлечь его к ответственности за мелкое хулиганство, так как оно может быть совершено только в общественном месте, которым дом (квартира) не является.

Мировая практика в области борьбы с насилием в семье доказала, что специальный закон о профилактике насилия в семье более эффективен, чем отдельные статьи уголовного, гражданского и административного законодательства. В настоящее время в 125 государствах имеются те или иные законодательные положения, непосредственно направленные на борьбу с насилием в семье. В некоторых государствах приняты комплексные законы о насилии в отношении женщин, предусматривающие целый ряд видов правовой защиты. В некоторых бывших республиках СССР – Казахстане, Азербайджане, Белоруссии, Украине, Кыргызстане, Молдове, Грузии - также уже приняты законы, направленные на

борьбу с насилием в отношении женщин. Недавно подобный закон вступил в силу в Китае.

Между тем, в некоторых субъектах РФ (например, Калужская область) на региональном уровне в кодексах об административных правонарушениях субъекта РФ предусмотрена административная ответственность за семейно-бытовое насилие.

В Кодексе Пензенской области об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за семейно-бытовое дебошничество, то есть нарушение покоя семьи в месте проживания (пребывания) семьи, выраженное явным неуважением к члену семьи, сопровождающееся беспорядком, оскорбительным обращением к члену семьи, нецензурной бранью. Схожие нормы содержатся в законах Калужской области, Республики Башкортостан и Забайкальского края. Данная статья успешно применяется в регионах, и позволяет сотрудникам полиции бороться с домашними дебоширами.

Насилие в семьях поддается измерению в денежном эквиваленте. Экономические издержки от домашнего насилия велики, так как они включают в себя не только прямые потери для членов семьи (издержки на лечение, снижение производительности труда и пр.), но и, в свою очередь, непосредственно экстраполируются на общество в целом, на общественные затраты на содержание соответствующих институтов, достигая значительных размеров. Так, например, по исследованиям 1994 г. в Новой Зеландии ущерб от домашнего насилия в масштабах страны составил от 1,187 до 5,302 млрд долл. Помимо домохозяйственных и общественных материальных затрат в методику расчета экономических последствий домашнего насилия могут включаться альтернативные издержки, оценка морального ущерба и пр.

В связи с вышеизложенным предлагается принять специальный закон «О профилактике семейно-бытового насилия», необходимость которого обусловлена отсутствием системного подхода к проблеме семейно-бытового насилия в России. Данный законопроект направлен на защиту пострадавших от семейно-бытового

насилия. Законопроект призван создать отдельный механизм борьбы с семейно-бытовым насилием. Он будет регулировать отношения, связанные с созданием системы профилактики насилия в семейно-бытовой сфере, оказанием услуг пострадавшим от насилия на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, а также предусматривать особый порядок рассмотрения заявлений о насилии в семейно-бытовой сфере и применения мер по защите потерпевших и свидетелей от подобного насилия.

Основными целями проекта федерального закона являются:

- обеспечение государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышения устойчивости и качества жизни семьи;
- борьба с социальным сиротством;
- закрепление на законодательном уровне целей и основных направлений деятельности по предупреждению и профилактике насилия в семейно-бытовой сфере;
- поддержание семейного благополучия, здорового климата в семье;
- предотвращение, пресечение и профилактика насилия в семейно-бытовой сфере;
- создание системы социально-правовой защиты от насилия в семейно-бытовой сфере;
- привлечение к административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности лиц, совершивших акты насилия в семейно-бытовой сфере;
- защита пострадавших от насилия в семейно-бытовой сфере.

В первой главе сформулированы цели, основные понятия, используемые в законе, определены сфера действия настоящего закона и законодательство в области профилактики насилия в семейно-бытовой сфере. В целях формирования единой правоприменительной практики и однозначного толкования с учетом специфики

области регулирования законопроектом впервые вводятся понятия семейно-бытовой нарушитель, семейно-бытовое насилие, физическое насилие, психологическое насилие, сексуальное насилие, экономическое насилие, пострадавший. Закон определяет права пострадавших от семейно-бытового насилия, включая право на бесплатную юридическую помощь.

Во второй главе раскрываются основы деятельности в области профилактики насилия в семейно-бытовой сфере. В том числе полномочия федеральных органов власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики насилия в семейно-бытовой сфере, определены форма и основание участия в деятельности предприятий социального обслуживания, организаций здравоохранения, образовательных учреждений, органов местного самоуправления и общественных объединений. Заложены основы финансового и материально-технического обеспечения деятельности по предупреждению и профилактике насилия в семье.

В третьей главе законопроекта определяется компетенция, полномочия и порядок деятельности правоохранительных органов и судов в ситуации семейного бытового насилия. Впервые разработан механизм межведомственного взаимодействия с целью предотвращения и профилактики семейно-бытового насилия, который включает в себя комплекс социальных, экономических, правовых и иных мер, направленных на устранение семейно-бытового насилия, а также на пресечение причин и предпосылок, способствующих совершению семейно-бытового насилия, профилактика семейно-бытовых правонарушений и восстановление прав и поддержку в реабилитации как пострадавших, так и семейно-бытовых нарушителей.

В целях профилактики семейно-бытового насилия, предупреждения совершения новых правонарушений и обеспечения безопасности пострадавших предлагаются меры индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия, такие как судебные и внесудебные защитные предписания; наложение обязанности

на семейно-бытового нарушителя посещать специализированные психологические программы; установление особых требований к поведению правонарушителя.

Законопроектом предусмотрен упрощенный порядок выдачи внесудебных краткосрочных защитных предписаний органами полиции в целях защиты пострадавших и близких им лиц. Данные предписания будут выноситься сотрудниками полиции, к которым поступило заявление (телефонный вызов) о факте семейно-бытового насилия, в том числе и на месте совершения правонарушения. Согласно внесудебному предписанию правонарушителю будет запрещено совершать акты семейно-бытового насилия в отношении пострадавшего, его родственников или иных лиц, близких пострадавшему; разыскивать, преследовать, посещать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с пострадавшим в контакты иными способами, приобретать и пользоваться любыми видами оружия.

Также законом вводятся судебные защитные предписания, в которых суд, помимо вышеизложенного, имеет право по заявлению пострадавшего или по собственной инициативе при наличии достаточных к тому оснований обязать передать пострадавшему его личное имущество, документы, если они удерживаются нарушителем; оплатить расходы пострадавшего на лечение, консультирование или пребывание в социальной гостинице (убежище), временном приюте, либо оплатить расходы по найму пострадавшим жилого помещения в разумном размере, если совместное проживание пострадавшего и нарушителя невозможно; участвовать в специализированных консультационных психологических программах, в порядке, предусмотренном настоящим законом. Кроме того, судебным защитным предписанием суд может обязать нарушителя покинуть место совместного проживания с пострадавшим, независимо от того, кто является собственником жилого помещения на срок действия данного предписания. Эта временная мера, направлена исключительно на обеспечение безопасности пострадавшего от семейно-бытового насилия. Она является эффективным и широко признанным

средством обеспечения экстренной безопасности потерпевших, а ее принятие на национальном уровне представляет собой реализацию позитивного обязательства государства по защите жертв насилия в семье.

Статья 22 Конституции РФ гарантирует каждому человеку право на личную неприкосновенность. Согласно ч.2 ст.21 Конституции РФ, "никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию". И хотя, в соответствии со статьей 35 Конституции Российской Федерации право частной собственности охраняется и гарантируется законом, оно законом может быть и ограничено (например, временный запрет распоряжаться или пользоваться имуществом (ст.140 ГК РФ)).

Очевидно, что значимость права человека не подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению несоизмеримо выше права распоряжаться и пользоваться частной собственностью. Допуск нарушителя в жилище, где проживает пострадавший, автоматически лишает эффективности иные меры защиты и подвергает жертву риску дальнейшего насилия.

Таким образом, очевидно, что права нарушителя (в т.ч. право собственности) не могут преобладать над правами пострадавшего от насилия в семье на жизнь, физическое и психическое здоровье.

Следует отметить, что защитное предписание и судебное защитное предписание не являются наказаниями за правонарушение, а являются превентивными мерами в целях не допустить совершение новых или более тяжких правонарушений, а также защитить пострадавших. За нарушение предписаний законом предусмотрена ответственность.

В четвертой главе закона определяется организация социально-правовой защиты от насилия в семье (виды помощи, компетенция, полномочия и порядок деятельности организаций социального обслуживания, программы реабилитации для потерпевших и обидчиков). Социально-правовая защита пострадавших от насилия будет включена в систему социального обслуживания РФ. Законом

устанавливается обязанность уполномоченного органа государственной власти субъектов РФ незамедлительно обеспечить предоставление пострадавшему по его просьбе временного приюта в специализированном учреждении социального обслуживания с правом проживания. Кроме того, именно организаций социального обслуживания будут реализовывать специализированные психологические программы для нарушителей.

Глава пятая посвящена надзору и контролю в области профилактики семейно-бытового насилия. Надзор за точным и единообразным исполнением настоящего Закона осуществляют органы прокуратуры в соответствии с законодательством РФ. Также предусмотрен общественный контроль в сфере действия настоящего Закона осуществляется неправительственными организациями, иными общественными объединениями, средствами массовой информации, гражданами, в пределах полномочий, предусмотренных конституцией государства и иными законами, в целях обеспечения соблюдения положений настоящего Закона.

В шестой главе закона содержатся заключительные положения. Установлена конфиденциальность, взаимодействие с НПО, их финансовая поддержка. Законом предусмотрена обязанность Правительства РФ разрабатывать один раз в четыре года государственный доклад о профилактике и предотвращении семейно-бытового насилия в Российской Федерации

Реализация закона приведет к существенному сокращению семейно-бытового насилия и его, медицинских, психологических и социальных последствий.

Реализация положений, содержащихся в данном федеральном законе, не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и не повлечет изменения финансовых обязательств Российской Федерации.

Определенные в законопроекте полномочия не приводят к возникновению дополнительных бюджетных обязательств субъектов Российской Федерации. Основанием для данного вывода является тот факт, что финансирование вводимых полномочий уже предусмотрено действующим законодательством.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с введением в действие Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия»**

Принятие и введение в действие Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия» потребует внесения изменений в следующие законодательные акты Российской Федерации:

- Уголовный Кодекс Российской Федерации;
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции";
- Федеральный закон от 13.12.1996 N 150-ФЗ "Об оружии";
- Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

1  


**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О профилактике семейно-бытового  
насилия"**

Принятие и реализация Федерального закона "О профилактике семейно-бытового насилия" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и не повлечет изменения финансовых обязательств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Handwritten signature and initials in the bottom right corner of the page.